

## **DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.70 del 04 aprile 2022**

**OGGETTO:** *“Procedura Aperta per l’Affidamento dei Servizi di Reception e Portierato presso le sedi delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Campania” (ID GARA 7430268) – Esclusione So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza (p.iva 07524290637).*

### **PREMESSO**

- che la Regione Campania in attuazione dell’art.6, comma 1, della L.R. n.28 del 24/12/2003, modificato dall’art.1, comma 2, lettera d), della L.R. n.24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F/9;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n.163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art.9 del decreto legge n.66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n.89 prevede al comma 1, che: “ Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art.1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n.296” ed, al comma 5, che: “ Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art.6, della L.R. n.28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza ed è soggetto aggregatore ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n.66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n.89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A.,

agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art.1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art.1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n.296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art.9, comma 5, del decreto-legge n.66 del 2014 convertito dalla legge n.89/2014”;

- che con la Delibera Anac n.31 del 17 gennaio 2018, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibera n.58/2015), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti aggregatori di cui all’art.9 del decreto-legge n.66 del 2014 convertito dalla legge n.89/2014;

### **CONSIDERATO**

– che con Determinazione dirigenziale n.84 del 14/05/2019 è stata indetta la “*Procedura Aperta per l'affidamento quadriennale dei servizi di reception e portierato presso le sedi delle aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Campania*”, per un importo quadriennale complessivo presunto pari ad € 91.939.475,52 (IVA Esclusa), distinta in 16 Lotti territoriali, con aggiudicazione secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art.95 commi 2 e 3 lett. a) del D.Lgs. n.50/2016;

– che con la medesima determinazione è stato nominato come Responsabile Unico del Procedimento, fino all’aggiudicazione efficace ai sensi dell’art.31 del D.Lgs n.50/2016, il dott. Domenico Tomo, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa;

– che alla citata procedura partecipava, per i Lotti 1, 2, 3, 8, 9, 10, 15 e 16, l’operatore economico So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza (p.iva 07524290637);

### **DATO ATTO**

– che la predetta società nel DGUE dichiarava “*di non essere in regola con il pagamento delle imposte e delle tasse*” rinviando, per i dettagli, ad un allegato esplicativo che non veniva caricato a sistema;

– che con Determinazione n.318 del 29/09/2020, in seguito alla cessazione del rapporto di lavoro, si provvedeva alla sostituzione del RUP nominato con determina n.84 del 14/05/2019, individuando quale nuovo RUP il dott. Gennaro Ferrigno, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa;

– che nell’ambito dell’attività istruttoria venivano richieste a So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza (p.iva 07524290637):

- con nota Registro di Sistema SIAPS n.PI056275-20 in data 07/12/2020, l’allegato esplicativo non caricato a sistema in sede di offerta, in ordine alla mancata regolarità fiscale indicata nel DGUE, riscontrata in data 14/12/2020, con nota Registro di sistema SIAPS n.PI057604-20;

- con nota Registro di Sistema SIAPS n.PI001746-21 in data 13/01/2021, gli atti relativi alla procedura di definizione agevolata svolta nei confronti dell'Agenzia delle Entrate Riscossione (*AdER*) nonché la documentazione relativa al giudizio promosso innanzi alla Commissione Tributaria Provinciale di Napoli R.G. n.11626/2019, riscontrato in data 19/01/2021, con nota Registro di Sistema SIAPS n.PI003170-21;

– che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.25 del 04/02/2021 So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza (*p.iva 07524290637*) veniva ammessa al prosieguo della gara;

**PRESO ATTO** che in data 12/03/2021, l'operatore economico So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza comunicava a mezzo PEC (*prot. So.Re.Sa. n.SRA-0004049-2021 in pari data*) di avere concesso in affitto, in data 29/01/2021 con rogito notarile, l'intero compendio aziendale a un nuovo soggetto denominato So.Ge.Si. srl (*p.iva 09663121219*), dichiarando al contempo che quest'ultima "*subentra nella procedura di gara in oggetto*";

#### **DATO ATTO**

- che in data 25/03/2021, con nota Registro di sistema SIAPS n.PI020838-21, al fine di verificare il possesso requisiti generali e speciali in capo all'affittuaria e alla cedente, So.Re.Sa. spa richiedeva all'operatore So.Ge.Si. srl di produrre:

- contratto di cessione in fitto dell'intero compendio aziendale al rogito del Notaio;
- DGUE della società affittuaria So.Ge.Si. srl;
- Allegato A2-bis della società affittuaria So.Ge.Si. srl;
- dichiarazione di possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs n.50 /2016 della cedente So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza;
- lo stato dell'impugnazione del provvedimento di liquidazione dell'Agenzia delle Entrate Riscossione innanzi alla Commissione Tributaria Provinciale di Napoli relativo alla domanda di definizione agevolata delle imposte (c.d. "rottamazione") della società So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza;
- che in data 02/04/2021, con nota *Registro di sistema SIAPS n.PI023176-21*, l'operatore economico riscontrava parzialmente detta richiesta omettendo ogni informazione in ordine allo stato di impugnazione del provvedimento di liquidazione;
- che in data 30/04/2021, con nota *Registro di sistema SIAPS n.PI030020-21 del 30/04/2021, trasmessa anche a mezzo PEC, prot. So.Re.Sa. n.SRA-0007184-2021 del 29/04/2021*, So.Re.Sa. S.p.A. richiedeva aggiornamenti sull'impugnato provvedimento di liquidazione dell'AdER innanzi alla Commissione Tributaria Provinciale di Napoli R.G. n.11626/2019;
- che in data 03/05/2021, con nota *Registro di Sistema SIAPS n.PI030287-21*, So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza inoltrava copia della sentenza di condanna in I° grado della Commissione Tributaria Provinciale, ricorso in appello alla Commissione Tributaria Regionale (*di seguito per brevità CTR*), fissazione dell'udienza innanzi alla CTR con sospensiva degli effetti della sentenza di I grado;

– che in data 28/06/2021, con nota *Registro di Sistema SIAPS n.PI045403-21*, So.Ge.Si. srl comunicava che con Ord. Coll. depositata in data 01/06/2021 il giudizio veniva “RINVIATO A NUOVO RUOLO”;

**RILEVATA** la sussistenza, alla data del 09/07/2021, dei requisiti generali e speciali in capo a So.Ge.Si. srl (affittuaria) nonché il persistere dei requisiti generali di cui all’art.80 del Codice degli Appalti in capo a So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza (cedente) non ricorrendo - a tale data - un debito tributario definitivamente accertato;

**DATO ATTO** che all’esito delle operazioni di valutazione della Commissione Giudicatrice e dello sblocco delle offerte economiche, in data 11/10/2021, So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza (p.iva 07524290637) è risultata prima graduata per i seguenti Lotti: 2, 8, 10 e 16;

#### **ATTESO**

– che in data 19/10/2021, con nota prot. So.Re.Sa. n.SRA-0016067-2021, So.Ge.Si. srl trasmetteva a questa stazione appaltante la proposta di concordato preventivo di So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza depositata in data 25/08/2021;

– che in data 12/11/2021, con propria nota prot.n.SRA-0017314-2021, si richiedevano ulteriori aggiornamenti sull’impugnazione del provvedimento di liquidazione dell’AdER dinanzi alla CTR e, a seguito della richiesta di concordato preventivo, copia dell’eventuale autorizzazione concessa dal Tribunale di Napoli alla partecipazione alla procedura *de quo*;

– che in data 11/01/2022, con nota agli atti al prot. n.SRA-0000427-2022 in pari data, So.Re.Sa. S.p.A., scriveva all’Agenzia delle Entrate (di seguito AdE) e alla Commissione Tributaria Regionale per conoscere l’esito dell’impugnazione innanzi alla CTR, l’eventuale presenza di debiti definitivamente accertati ed ogni altra informazione ritenuta utile;

#### **PRESO ATTO**

– che in data 09/02/2022, con nota agli atti al prot. n.SRA-0002145-2022 in pari data, l’Agenzia delle Entrate, con propria nota prot. Agenzia delle Entrate n.30336 del 08/02/2022, trasmetteva certificato attestante che, alla data del 12/01/2022 risultavano carichi definitivamente accertati nei confronti di So.Ge.Si. Società Gestione Sicurezza (p.iva 07524290637) e che l’Autorità Giudiziaria in data 28/12/2021 aveva disposto la revoca dei provvedimenti di sospensione riferiti a diverse cartelle di pagamento;

**DATO ATTO**, inoltre, che in data 21/02/2022 perveniva il DURC non regolare di So.Ge.Si. Società Gestione Sicurezza srl (p.iva 07524290637) che risulta debitrice *per irregolarità nel versamento di contributi e accessori*;

**PRECISATO** che con nota prot. SRA-0003339-2022 del 28/02/2022, trasmessa a mezzo PEC, è stato comunicato a So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza (p.iva 07524290637) e per conoscenza a SOGESI srl (p.iva 09663121219) l’avvio del procedimento di esclusione ai sensi dell’art.7 della L. n.241/1990, concedendo, ai sensi di legge, giorni 10 per presentare eventuali memorie scritte e documenti;

**PRESO ATTO** che in data 11/03/2022 pervenivano le controdeduzioni di So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza (p.iva 07524290637);

**ESAMINATE** le controdeduzioni e la documentazione fornita da So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza (p.iva 07524290637);

**VISTO** il dettato dell'art.80 comma 4 del D.Lgs n.50/2016;

**RILEVATO**

– che *“come affermato dall’Adunanza plenaria del Consiglio di Stato (decisione n.8 del 20.7.2015, che richiama le decisioni n.10 del 2014, nn.15 e 20 del 2013; nn.8 e 27 del 2012; n.1 del 2010), il possesso dei requisiti di ammissione si impone a partire dall’atto di presentazione della domanda di partecipazione e per tutta la durata della procedura di evidenza pubblica, in quanto, per esigenze di trasparenza e di certezza del diritto, che non collidono col principio del favor participationis, la verifica del possesso, da parte del soggetto concorrente, dei requisiti di partecipazione alla gara deve ritenersi immanente all’intero procedimento di evidenza pubblica (si tratta del cd. principio di continuità del possesso dei requisiti)”*;

– che *“sulla scorta delle riferite coordinate ermeneutiche la giurisprudenza amministrativa ha ritenuto necessaria la verifica del possesso dei requisiti di cui all’art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 anche in capo all’affittante l’azienda, oltre che naturalmente all’affittuario, onde evitare che il ricorso a tale strumento negoziale, così come ad altri pure ammissibili, possa costituire strumento per eludere il principio del possesso necessariamente continuativo dei requisiti di partecipazione (cfr. TAR Lazio-Roma, n. 4276/2019; Cons. Stato, n. 6706/2021; TAR Lazio-Roma, n. 6144/2018)”*.

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 15 novembre 2021,

**DETERMINA**

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati

1) **di prendere atto** del certificato trasmesso dall’Agenzia delle Entrate, agli atti al prot. n.SRA-0002145-2022, attestante che, alla data del 12/01/2022 risultavano carichi definitivamente accertati nei confronti di So.Ge.Si. Società Gestione Sicurezza (p.iva 07524290637) e che l’Autorità Giudiziaria in data 28/12/2021 aveva disposto la revoca dei provvedimenti di sospensione riferiti a diverse cartelle di pagamento;

2) **di escludere** l’operatore economico So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza (p.iva 07524290637) per non aver mantenuto i requisiti di cui all’art.80 comma 4 del D.Lgs n.50/2016 per l’intera durata della procedura;

3) **di dare atto** che il presente provvedimento costituisce conclusione del procedimento di esclusione, il cui avvio è stato comunicato a So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza (p.iva 07524290637) a mezzo PEC con la citata nota prot. n. SRA-0003339-2022 del 28/02/2022;

4) **di pubblicare** il presente atto sul sito internet [www.soresa.it](http://www.soresa.it), nella sezione “*società trasparente/bandi-di-gara-e-contratti/determinazioni*”, ai sensi dell’art.29 comma 1 del D.Lgs. 50/2016;

5) **di dare** comunicazione del presente atto alla So.Ge.Si. srl Società Gestione Sicurezza ai sensi dell’art.76 comma 2-bis del D. Lgs. 50/2016.

Il presente atto è immediatamente esecutivo

Il Direttore Generale  
Ing. Alessandro Di Bello

Pubblicato il 04.04.2022